



257/31.10.2018

# Parlamentul României

## Senat

*Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări*

*București, 30 octombrie 2018  
Nr. XIX/133/2017*

### RAPORT

**asupra Legii privind Registrul Național de Publicitate Mobiliară  
și pentru abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 89/2000 privind unele măsuri  
pentru autorizarea operatorilor și efectuarea înscrierilor  
în Arhiva Electronică de Garanții Reale Mobiliare,  
ca urmare a Cererii de reexaminare formulată de Președintele României**

În conformitate cu prevederile art. 150 alin. (2) din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L257/2017** din data de 25 iunie 2018, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Legii privind Registrul Național de Publicitate Mobiliară și pentru abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 89/2000 privind unele măsuri pentru autorizarea operatorilor și efectuarea înscrierilor în Arhiva Electronică de Garanții Reale Mobiliare**, ca urmare a Cererii de reexaminare formulată de Președintele României, în temeiul art.77 alin.(2) din Constituția României, republicată.

**Legea privind Registrul Național de Publicitate Mobiliară și pentru abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 89/2000 privind unele măsuri pentru autorizarea operatorilor și efectuarea înscrierilor în Arhiva Electronică de Garanții Reale Mobiliare vizează, în principal, eficientizarea sistemului de publicitate mobiliară, prin măsuri precum armonizarea cu dispozițiile noului Cod civil, a noului Cod de procedură civilă și a noului Cod de procedură penală, reglementarea formării profesionale a personalului specializat care deservește activitatea de înregistrare în Arhiva Electronică de Garanții Reale Mobiliare, extinderea sferei persoanelor care pot solicita înregistrarea în arhivă a avizelor de înscriere, reglementarea răspunderii contravenționale a operatorilor și agenților**

împuțerniciți ai acestora, precum și modificarea sistemului actual de asigurare profesională, astfel încât să acopere activitatea de operare în arhivă.

**Consiliul Legislativ** a analizat proiectul de lege și a **avizat favorabil cu observații și propuneri**.

**Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat proiectul de lege** în ședința din ziua de 21 noiembrie 2017.

**Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, a adoptat proiectul de lege** în ședința din data de 23 mai 2018.

**În procedura de reexaminare la Senat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a avizat favorabil legea trimisă la promulgare.**

În ședința din 30 octombrie 2018, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat legea trimisă la promulgare, cererea de reexaminare formulată de Președintele României precum și avizul Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.

La dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Justiției precum și ai unor asociații care își desfășoară activitatea în acest domeniu.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente care, supuse votului, au fost adoptate și se regăsesc în anexa ce face parte integrantă din prezentul raport.

Menționăm că amendamentele admise cuprinse în anexă sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

În consecință, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au hotărât, cu **unanimitate** de voturi ale celor prezenți, **să admită parțial cererea de reexaminare și, în consecință, să adopte un raport de admitere, cu amendamente admise, asupra legii în forma trimisă la promulgare.**

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere a legii cu amendamente admise și legea în forma trimisă la promulgare.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă dezbaterii și adoptării cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Constituție.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

***Președinte,***

***Secretar,***

***Senator Robert Marius Cazanciuc***



***Senator Adrian Nicolae Diaconu***



## AMENDAMENTE ADMISE

*la Legea privind Registrul Național de Publicitate Mobiliară și pentru abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 89/2000 privind unele măsuri pentru autorizarea operatorilor și efectuarea înscrierilor în Arhiva Electronică de Garanții Reale Mobiliare*

Nr. crt.	Text legea trimisă la promulgare	Amendamente admise - Amendamente formulate de domnul senator Șerban Nicolae, însușite și de ceilalți membri ai comisiei, admise cu unanimitate de voturi -	Observații/ motivare
1	Art. 1 (1) g) <i>criterii de autorizare</i> – criterii de apreciere, pentru a căror satisfacere este necesară îndeplinirea de către solicitant a unor cerințe determinate, în vederea autorizării; criteriile și punctajul aferent fiecăruia, transparente și justificate obiectiv, sunt reglementate astfel încât să încurajeze accesul la activitatea de înregistrare în Registru;	<b>La articolul 1 alineatul (1), litera g) se elimină.</b> (se renumerează textele următoare)	Este temeinică observația potrivit căreia condițiile de autorizare, ca și cele privind înregistrarea avizelor de înscriere, să fie definite exclusiv la nivelul legii, fără criterii și punctaje stabilite prin norme infra-legale ce pot duce la interpretări și aprecieri subiective, litigii și blocaje. Prin Regulament se vor stabili detaliat procedurile privind funcționarea entităților și organizarea activității acestora. Se corelează cu pct. 3, 5-8, și 12-16.
2	Art. 1 (1) i) <i>birou teritorial</i> – sediul operatorului, precum și, după caz, sediile secundare, sucursalele, agențiile, sau punctele de lucru ale operatorului	<b>La articolul 1 alineatul (1), litera i) devine prin renumerețare litera h), se modifică și va avea următorul cuprins:</b> <b>h) birou teritorial</b> – sediul operatorului, precum și, după caz, sediile secundare, sucursalele, agențiile, reprezentanțele sau punctele de lucru ale operatorului ori ale agenților împuterniciți	Pentru claritate și evitarea unor interpretări ce ar putea duce la blocaje. Activitatea de operare poate fi exercitată de entități private diverse (societăți, notari, avocați, CCIR) care se înființează și se înregistrează în privința sediului și a subsidiarelor potrivit unor legi specifice fiecărei forme. Trebuie

Nr. crt.	Text legea trimisă la promulgare	Amendamente admise - Amendamente formulate de domnul senator Șerban Nicolae, însușite și de ceilalți membri ai comisiei, admise cu unanimitate de voturi -	Observații/ motivare
	ori ale agenților împuterniciți de acesta, unde se desfășoară activitatea de operare în Registru.	de acesta, unde se desfășoară activitatea de operare în Registru, <b>înființate și înregistrate potrivit dispozițiilor legale specifice.</b>	evitată eventuala dublă înregistrare. Pentru corelare, a se vedea și pct. 8
3	Art. 4 (6) Înregistrarea în Registru a avizelor de înscriere se efectuează de operatori și de agenții acestora, precum și de către Autoritatea de Supraveghere și Corpul Operatorilor, în condițiile prevăzute în prezenta lege și în regulament.	<b>La articolul 4, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:</b> (6) Înregistrarea în Registru a avizelor de înscriere se efectuează de operatori și de agenții acestora, precum și de Corpul Operatorilor, în condițiile prevăzute în prezenta lege.	A se vedea observațiile de la pct. 1
4	Art. 5 (2) c) administrează și întreține sistemul computerizat de siguranță al Registrului amplasat la sediul Ministerului Justiției. Acesta constituie unul dintre nodurile sistemului de administrare a informației Registrului, care este compus din două sau mai multe servere independente, situate în locuri diferite și conectate între ele. În mod excepțional, Autoritatea de Supraveghere poate efectua înregistrări în Registru ale avizelor de înscriere, însă doar în cazurile expres și limitativ prevăzute de lege;	<b>La articolul 5 alineatul (2), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:</b> c) administrează și întreține sistemul computerizat de siguranță al Registrului, amplasat la sediul Ministerului Justiției ce constituie unul dintre nodurile sistemului de administrare a informației Registrului și este compus din două sau mai multe servere independente, situate în locuri diferite și conectate între ele;	Pentru claritatea și rigoarea exprimării, textul trebuie reformulat. În condiții concurențiale, Autoritatea de Supraveghere nu poate efectua acte specifice entităților supravegheate. Se corelează cu pct. 6
5	Art. 5 (2) f) supraveghează desfășurarea activității	<b>La articolul 5 alineatul (2), litera f) se modifică și va avea următorul cuprins:</b> f) supraveghează desfășurarea activității operatorilor și	Pentru rigoarea și claritatea normei. Autorizarea (ca și reautorizarea) se face prin ordin al ministrului. Suspendarea și

Nr. crt.	Text legea trimisă la promulgare	Amendamente admise - Amendamente formulate de domnul senator Șerban Nicolae, însușite și de ceilalți membri ai comisiei, admise cu unanimitate de voturi -	Observații/ motivare
	operatorilor și agenților acestora în conformitate cu regulile de concurență, sesizează Consiliul Concurenței cu privire la încălcarea acestora și poate suspenda sau revoca dreptul de a înregistra în Registru, atunci când există probe suficiente cu privire la practicile respective. Măsurile luate își vor produce efectele până la soluționarea definitivă a cauzei, potrivit dispozițiilor Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare; după acest moment, Autoritatea de Supraveghere va dispune măsuri în concordanță cu decizia Consiliului Concurenței sau, după caz, a instanței judecătorești;	agenților acestora în conformitate cu regulile de concurență, sesizează Consiliul Concurenței cu privire la încălcarea acestora și poate suspenda sau revoca dreptul de a înregistra în Registru, atunci când există probe suficiente cu privire la practicile respective, <b>potrivit prezentei legi.</b>	revocarea autorizării nu se poate face decât printr-un act de putere juridică egală, potrivit principiului simetriei. A se vedea corelarea cu dispozițiile privind sancțiunea cu suspendarea și revocarea autorizării. Teza a doua este contradictorie, imprecisă și, în ansamblul normei, absolut inutilă. Trebuie eliminată
6	Art. 7 Poate dobândi calitatea de operator orice persoană fizică sau juridică care îndeplinește condițiile și criteriile prevăzute de prezenta lege și întrunește punctajul minim de îndeplinire a criteriilor de autorizare.	<b>Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:</b> Art. 7. - Poate dobândi calitatea de operator orice persoană fizică sau juridică care îndeplinește condițiile prevăzute de prezenta lege.	A se vedea observațiile de la pct. 1
7	Art. 8 Au dreptul să efectueze înregistrarea avizelor de înscriere și să certifice căutările în Registru doar operatorii autorizați, agenții împuterniciți ai acestora, Autoritatea de Supraveghere și Corpul Operatorilor, în condițiile prevăzute în prezenta	<b>Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:</b> Art. 8. – (1) Au dreptul să efectueze înregistrarea avizelor de înscriere și să certifice căutările în Registru doar operatorii autorizați, agenții împuterniciți ai acestora și Corpul Operatorilor, în condițiile prevăzute în prezenta lege. <b>(2) Corpul Operatorilor efectuează certificarea căutărilor în</b>	A se vedea pct. 1 privind referirea la regulament. A se vedea pct. 4 privind referirea la Autoritatea de Supraveghere. Autoritatea de Supraveghere asigură accesul direct și gratuit al publicului la citirea informațiilor înscrise în Registru - art. 5 alin. (2) lit. i)

Nr. crt.	Text legea trimisă la promulgare	Amendamente admise - Amendamente formulate de domnul senator Șerban Nicolae, însușite și de ceilalți membri ai comisiei, admise cu unanimitate de voturi -	Observații/ motivare
	lege și în regulament.	<b>Registru și înregistrarea avizelor de înscriere prevăzute la art. 16 alin. (2). Operațiunile efectuate de către Corpul Operatorilor la solicitarea autorităților publice se realizează în mod exclusiv, obligatoriu și gratuit.</b>	La cererea autorităților publice (mai puțin ANAF – operator autorizat <i>ex lege</i> ), inclusiv cele judiciare, trebuie să existe un serviciu obligatoriu, exclusiv și gratuit, ce nu poate fi exercitat de entitățile private. În plus, în condiții concurențiale, acest serviciu trebuie exercitat în exclusivitate de o entitate neconcurențială.
8	Art. 17 (1) b) copie certificată pentru conformitate cu originalul a actului constitutiv de la registrul comerțului, registrul asociațiilor și fundațiilor, respectiv copia actului administrativ care a autorizat constituirea și funcționarea pe teritoriul României a persoanei solicitante, precum și documentele care fac dovada îndeplinirii condițiilor și criteriilor de autorizare.	<b>La articolul 17 alineatul (1), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:</b> b) copia actului administrativ care a autorizat constituirea și funcționarea pe teritoriul României a persoanei solicitante, copia certificată pentru conformitate cu originalul a actului constitutiv întocmit potrivit dispozițiilor legale specifice, precum și documentele care fac dovada îndeplinirii condițiilor de autorizare.	Ordinea actelor este greșită (inclusiv în norma în vigoare, OG 89/2000!) și induce interpretarea limitativă a entităților ce pot fi autorizate, în contradicție flagrantă cu restul legii. A se vedea și observațiile de la pct. 1
9	Art. 17 (2) În vederea soluționării cererii de autorizare, Autoritatea de Supraveghere verifică îndeplinirea condițiilor și a criteriilor de autorizare.	<b>La articolul 17, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</b> (2) În vederea soluționării cererii de autorizare, Autoritatea de Supraveghere verifică îndeplinirea condițiilor de autorizare.	A se vedea observațiile de la pct. 1
10	Art. 17 (3) e) să aibă aprobarea organului competent pentru desfășurarea unei astfel de activități, în cazul în	<b>La articolul 17 alineatul (3), litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:</b> e) să nu înregistreze, la data solicitării, debite față de bugetul de stat care sunt stabilite prin titluri executorii,	Niciuna dintre entitățile ce pot fi autorizate pentru operarea în registru nu are norme care să impună o aprobare prealabilă, dispoziția fiind inutilă și contrast cu celelalte dispoziții din lege

Nr. crt.	Text legea trimisă la promulgare	Amendamente admise - Amendamente formulate de domnul senator Șerban Nicolae, însușite și de ceilalți membri ai comisiei, admise cu unanimitate de voturi -	Observații/ motivare
	care această aprobare este necesară.	<b>potrivit legii.</b>	Obligația de a nu înregistra debite executorii către bugetul de stat se regăsește și în alte acte normative și asigură un cadru concurențial loial.
11	Art. 17 alin. (3)	<b>La articolul 17 alineatul (3), după litera e) se introduce o literă nouă, litera f), cu următorul conținut: f) să facă dovada acoperirii teritoriale prin birouri teritoriale în cel puțin 15 județe și în municipiul București.</b>	Pentru corelare cu pct. 2 și în condițiile rezultate prin amendamentul de la pct. 12
12	Art. 18 (5) Autorizarea se realizează prin ordin al ministrului justiției și se acordă pe o durată de 3 ani, cu posibilitatea reînnoirii periodice.	<b>La articolul 18, alineatul (5) se modifică și va avea următorul conținut:</b> (5) Autorizarea se realizează prin ordin al ministrului justiției și se acordă pe o durată de 3 ani, cu posibilitatea <b>reautorizării</b> .	Pentru rigoarea normei, nu se pot folosi, în cazul aceleiași operațiuni, două sintagme – reînnoirea autorizației, respectiv, reautorizarea. Am optat pentru <i>reautorizare</i> . În corelare cu amendamentul de la pct. 15.
13	Art. 18 (6) În vederea soluționării cererii de autorizare, Autoritatea de Supraveghere verifică îndeplinirea condițiilor stabilite de lege, precum și gradul de satisfacere a următoarelor criterii: ... (7) Conținutul și punctajul corespunzător fiecărui criteriu vor fi stabilite într-o manieră transparentă și care exclude noțiuni subiective și 14 necuantificabile, prin ordin al ministrului justiției adoptat în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.	<b>La articolul 18, alineatele (6) și (7) se elimină și se dă textelor următoare o nouă numerotare.</b>	A se vedea observațiile de la pct. 1, corelat cu pct. 8. Alin. (7) a rămas fără obiect.
14	Art. 18	<b>La articolul 18, alineatul (8) devine prin renumerotare alineatul (6), se modifică și va avea următorul cuprins:</b>	A se vedea observațiile de la pct. 1



Nr. crt.	Text legea trimisă la promulgare	Amendamente admise - Amendamente formulate de domnul senator Șerban Nicolae, însușite și de ceilalți membri ai comisiei, admise cu unanimitate de voturi -	Observații/ motivare
	(8) Condițiile și criteriile de autorizare trebuie îndeplinite de solicitanți la momentul solicitării autorizației de operator, pe toată durata funcționării și pentru orice birou teritorial înființat ulterior momentului autorizării.	(6) Condițiile de autorizare trebuie îndeplinite de solicitanți la momentul solicitării autorizației de operator, pe toată durata funcționării și pentru orice birou teritorial înființat ulterior momentului autorizării.	
15	Art. 18 (9) Agenții împuterniciți după autorizarea operatorului trebuie să îndeplinească criteriile aprobate prin instrucțiunile de autorizare în vigoare la momentul împuternicirii acestora.	<b>La articolul 18, alineatul (9) devine prin renumerotare alineatul (7), se modifică și va avea următorul cuprins:</b> (7) Agenții împuterniciți după autorizarea operatorului trebuie să îndeplinească <b>condițiile de autorizare</b> în vigoare la momentul împuternicirii acestora.	A se vedea observațiile de la pct. 1
16	Art. 18 (10) Reînnoirea autorizației unui operator se face pe baza declarației pe propria răspundere dată de operatorii autorizați și agenții împuterniciți că sunt îndeplinite condițiile și criteriile de autorizare care au stat la baza autorizării. În vederea reautorizării, operatorul va depune declarațiile sale și ale agenților împuterniciți la Autoritatea de Supraveghere cu cel puțin două luni înainte de expirarea autorizării anterioare, aceasta din urmă fiind obligată să emită decizia de autorizare cu cel puțin o lună înainte de expirarea autorizației curente.	<b>La articolul 18, alineatul (10) devine prin renumerotare alineatul (8), se modifică și va avea următorul cuprins:</b> (8) <b>Reautorizarea</b> unui operator se face pe baza declarației pe propria răspundere dată de operatorii autorizați și agenții împuterniciți că sunt îndeplinite condițiile de autorizare care au stat la baza autorizării. În vederea reautorizării, operatorul va depune declarațiile sale și ale agenților împuterniciți la Autoritatea de Supraveghere cu cel puțin două luni înainte de expirarea autorizării anterioare, aceasta din urmă fiind obligată să emită <b>ordinul</b> de autorizare cu cel puțin o lună înainte de expirarea autorizației curente.	A se vedea observațiile de la pct. 1 și 11 Pentru simetria actelor juridice, atât în ceea ce privește emitentul, cât și natura actului, reautorizarea trebuie făcută tot prin ordin al ministrului justiției. A se vedea și observațiile de la pct. 5

Nr. crt.	Text legea trimisă la promulgare	Amendamente admise - Amendamente formulate de domnul senator Șerban Nicolae, însușite și de ceilalți membri ai comisiei, admise cu unanimitate de voturi -	Observații/ motivare
17	<p>Art. 20</p> <p>(2) Prin grija operatorului, documentația care dovedește îndeplinirea de către agentul împuternicit a condițiilor și criteriilor de autorizare este înaintată Autorității de Supraveghere, care, în termen de 5 zile de la primirea acesteia, este obligată să își exprime acordul sau dezacordul la împuternicire.</p>	<p><b>La articolul 20, alineatul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>(2) Prin grija operatorului, documentația care dovedește îndeplinirea de către agentul împuternicit a condițiilor de autorizare este înaintată Autorității de Supraveghere, care, în termen de 5 zile de la primirea acesteia, este obligată să își exprime acordul sau dezacordul la împuternicire.</p>	A se vedea observațiile de la pct. 1
18	<p>Art. 21</p> <p>(1) Decizia Autorității de Supraveghere de revocare a autorizației de funcționare va fi publicată pe pagina web a Registrului și va produce efecte începând cu această dată.</p> <p>(2) Decizia Autorității de Supraveghere de suspendare a autorizației de funcționare produce efecte de la momentul publicării acestei decizii pe pagina web a Registrului.</p>	<p><b>Articolul 21 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>(1) <b>Ordinul ministrului justiției</b> de revocare a autorizației de funcționare <b>se publică la data emiterii</b> pe pagina web a Registrului și produce efecte începând cu această dată.</p> <p>(2) <b>Ordinul ministrului justiției</b> de suspendare a autorizației de funcționare <b>se publică la data emiterii</b> pe pagina web a Registrului și produce efecte începând cu această dată.</p>	A se vedea observațiile de la pct. 5, 11 și 15
19	<p>Art. 27</p> <p>(13) Sunt scutite de la plata taxelor de înscriere în Registru avizele de înscriere a măsurilor asigurătorii dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal.</p>	<p><b>La articolul 27, alineatul (13) se elimină.</b></p>	Ca urmare a adoptării alin. (2) la art. 8, textul devine superfluu. A se vedea pct. 7
20	<p>Art. 33</p> <p>(5) La solicitarea organelor judiciare penale,</p>	<p><b>La articolul 33, alineatul (5) se elimină.</b></p>	A se vedea pct. 19

Nr. crt.	Text legea trimisă la promulgare	Amendamente admise - Amendamente formulate de domnul senator Șerban Nicolae, însușite și de ceilalți membri ai comisiei, admise cu unanimitate de voturi -	Observații/ motivare
	Corpul Operatorilor efectuează cu titlu gratuit căutări certificate ale informațiilor cuprinse în Registru.		
21	<b>Art. 35</b> (9) Înscrierile se vor face la sediul operatorului sau, după caz, al agentului din circumscripția teritorială a Curții de Apel unde își are domiciliul/sediul unul dintre debitorii. În cazul în care debitorul/debitorii nu au sediul în România, înscrierea se va face la sediul operatorului/agentului din circumscripția teritorială a Curții de Apel București, în afara cazurilor în care legea dispune altfel.	<b>La articolul 35, alineatul (9) se elimină.</b>	<b>Amendament formulat de domnul senator Daniel Fenechiu, însușit și de ceilalți membri ai comisiei. Adoptat cu unanimitate de voturi.</b>
22	<b>Art. 39</b> (4) Sancțiunile disciplinare împotriva operatorului se aplică prin ordin al ministrului justiției. (5) Sancțiunile disciplinare împotriva birourilor operatorului sau agenților împuterniciți ai acestuia se aplică prin decizie a conducătorului compartimentului de specialitate al Autorității de Supraveghere.	<b>La articolul 39, alineatele (4) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:</b> (4) Sancțiunile disciplinare <b>prevăzute la alin. (2) lit. b) și c) se aplică</b> prin ordin al ministrului justiției, <b>care poate fi atacat la instanța de contencios administrativ competentă, potrivit legii.</b> (5) <b>Sancțiunea disciplinară prevăzută la alin. (2) lit. a) prin decizie a conducătorului compartimentului de specialitate al Autorității de Supraveghere.</b>	Pentru corelare. A se vedea observațiile de la pct. 5, 11, 15 și 17